

PPA 2024-2027

Quais as prioridades dos investimentos em infraestrutura e energia?



O QUE VOCÊ PRECISA SABER

- O PPA 2024-2027 é o principal instrumento de planejamento de médio prazo do Governo Federal e está organizado em duas dimensões: estratégica e tática, nas quais os projetos de infraestrutura e energia estão presentes.
- O governo estima que a execução do PPA nos próximos quatro anos envolva recursos na ordem de R\$13,3 trilhões.



INTRODUÇÃO

Membros do GRI Club Infra se reuniram no escritório da Marsh, em São Paulo, para debater o Plano Plurianual 2024-2027, buscando endereçar questões-chave relacionadas aos projetos de infraestrutura e energia contemplados no documento, tais como a previsão de alocação dos recursos e o modelo de parceria público-privada nos investimentos.

O encontro teve a participação de Leany Lemos, secretária nacional de Planejamento do Ministério do Planejamento e Orçamento, e mediação de André Dabus, diretor de Infraestrutura e Construção da Marsh.



A INFRAESTRUTURA NO PPA

O Plano Plurianual (PPA) 2024-2027 é parte do ciclo orçamentário e contém metas financeiras e de desempenho, bem como indicadores. Para os próximos 4 anos, o governo estima que **R\$ 13,3 trilhões em recursos sejam utilizados para financiar o PPA**. O plano contém 88 programas e está dividido em 3 eixos:



Desenvolvimento social e garantia de direitos;



Desenvolvimento econômico e sustentabilidade socioambiental e climática;



Defesa da democracia e reconstrução do Estado e da soberania.

Os projetos de infraestrutura e energia estão principalmente no segundo eixo. O novo PAC (Programa de Aceleração do Crescimento), lançado pelo governo em 2023, é parte prioritária do PPA, **tem carteira de R\$ 3,3 trilhões** e está sendo coordenado por Maurício Muniz, na Casa Civil.

Estão previstos R\$ 281 bilhões em investimentos para infraestrutura de transportes, dos quais R\$ 182,8 bilhões em rodovias e R\$ 94,2 bilhões em ferrovias. Com relação ao saneamento básico, o subeixo esgotamento sanitário conta com uma previsão de investimento na ordem de R\$ 24 bilhões até 2026. As questões relacionadas à energia tem o maior orçamento: R\$ 75,7 bilhões para geração de energia, R\$ 1,8 bilhão para eficiência energética (Procel e PPPs), R\$ 26 bilhões em combustíveis de baixo carbono e R\$ 360,2 bilhões em petróleo e gás.

DESAFIOS

O debate entre autoridades e membros do GRI Club Infra suscitou questionamentos acerca de quais são os principais desafios para executar o que está sendo planejado pelo governo no PPA 2024-2027. **A origem dos recursos para financiamento dos programas foi levantada como ponto de atenção.**

Do setor privado, há o desafio de ter empresas com envergadura e disposição para participar dos projetos. Já do setor público, o principal gargalo é o **espaço fiscal para viabilizar investimentos**, que depende do crescimento do PIB, melhoria do ambiente de negócios e regulatório. Outro empecilho apontado é a questão da governança, que pode gerar obstáculos para regulamentação, licenciamentos e execução dos programas. A política pública sendo feita em três níveis (municipal, estadual e federal) torna a coordenação e execução dos programas mais complicada.

Em relação às parcerias público-privadas (PPPs), houve consenso de que existem problemas na contraprestação e obstáculos na área de modelagem. No entanto, foi indicado que o PPA faz apenas a macro orçamentação dos programas e não detalha as PPPs.

Quanto à participação do setor privado nas licitações, foi mencionado que as empresas brasileiras - principalmente do setor de construção - diminuiram seu envolvimento com obras públicas, o que abre espaço para investimentos estrangeiros. Atualmente, **faltam empresas nos processos licitatórios que tenham condições de entregar as obras.**

Apesar das inseguranças, o setor privado deve considerar que a Lei nº 14.133/2021, que estabelece normas de licitação e contratação para as administrações públicas, mudou a governança desses processos e instituiu proteções e garantias. A evolução institucional, aliada com a recuperação do mercado, pode promover um ambiente melhor para os negócios nos próximos anos.



PROPOSTAS

No decorrer da reunião, os participantes levantaram algumas proposições relacionadas ao PPA 2024-2027, as quais seguem:

Melhorar a eficiência e sustentabilidade na administração dos gastos públicos. Ao longo de décadas, a persistência de déficits tem afetado diretamente a capacidade do governo de financiar e apoiar investimentos em infraestrutura e energia.

Aprimorar a comunicação entre os diferentes níveis do governo e os órgãos envolvidos, com o objetivo de otimizar a execução de projetos. Mesmo quando há investimento disponível, a burocracia pode ser um entrave para a implementação eficiente das iniciativas.

Aumentar o investimento privado. Para que o plano seja colocado em prática, precisa haver investimento privado e, para isso, alguns desafios nos projetos de PPPs precisam ser superados a fim de impulsionar os investimentos em infraestrutura, como assegurar a qualidade dos projetos e a capacidade de pagamento do setor público na contratação pecuniária.

Implementar a política de monitoramento por meio de um observatório para acompanhar os indicadores da camada estratégica do PPA de forma transparente, online, com representantes da academia, do setor produtivo e da sociedade civil.

GRI Club

— INFRASTRUCTURE

Conecte-se com líderes da infraestrutura brasileira e fique por dentro dos debates que moldam o futuro do setor no país.

SAIBA MAIS

GRI Club

Fundado em 1998, em Londres, o GRI Club reúne atualmente mais de 15 mil executivos seniores espalhados em 100 países, com atuação nos mercados imobiliário e de infraestrutura.

O modelo inovador de discussões do GRI Club permite a livre participação de todos os executivos, fomentando a troca de experiências e conhecimento, o networking e a geração de negócios.

Membros do clube também têm à disposição uma plataforma exclusiva para ver mais informações sobre os executivos e as respectivas empresas, marcar reuniões e acessar de modo irrestrito todos os nossos conteúdos.



MOISES CONA

Partner | Head of Infrastructure
moises.cona@griclub.org



GRI Club Infra



GRI Club



@griclub.infra

griclub.org