

REPORT

OCTUBRE, 2024

Gobernanza intermodal en Perú

Directores de ProInversión se reúnen con miembros de GRI Club Infra para explorar oportunidades de transformación en la logística nacional

DIAGRAMACIÓN:
MARCOS FRANCIOZI

GRI Club
— INFRASTRUCTURE



Elaborado por:
CUATRECASAS

SECTORAL CLUB PARTNERS LATAM



INTRODUCCIÓN

Durante 2024, Perú ha experimentado un importante crecimiento en el sector de infraestructura a través de esquemas de asociaciones público-privadas, superando los años anteriores, marcados por la incertidumbre política y social que limitaba el avance en este tipo de proyectos. En el pasado, Perú fue uno de los líderes en el desarrollo de estas estructuras en Latinoamérica. Desde 2023, se ha observado una mejora significativa en la adjudicación de proyectos, impulsada por la recuperación de la confianza de los inversionistas privados y la promoción de iniciativas de gran envergadura.

La participación de la inversión privada ha desempeñado un papel crucial en el avance del país, contribuyendo de manera decisiva al desarrollo de proyectos de infraestructura. Esto no solo ha beneficiado el crecimiento económico mediante la creación de empleos directos e indirectos, sino que también ha reducido las brechas de infraestructura, mejorado la capacidad logística y optimizado la prestación de servicios públicos, lo que ha incrementado la calidad de vida de la población. Por tanto, es relevante analizar el panorama actual del Perú en este ámbito.

En este contexto, en el mes de septiembre, se celebró en Lima un encuentro exclusivo para miembros de GRI Club Infra, donde players clave del sector, incluidos altos funcionarios de ProInversión, se reunieron para discutir la gestión de los proyectos en cartera, los desafíos para incentivar la participación del sector privado, así como las políticas gubernamentales propuestas para mejorar los procesos de adjudicación y, especialmente, fomentar la inversión privada.



PROYECTOS Y AVANCES EN LA GESTIÓN

Durante el debate, se presentaron los avances en la gestión de proyectos por parte de ProInversión, destacando que el actual gobierno ha superado con creces los resultados anteriores, alcanzando un monto superior a los US \$8.000 millones en adjudicaciones. Los sectores prioritarios han sido transporte, energía, minería, saneamiento y atención hospitalaria.

En 2023, las adjudicaciones alcanzaron un monto 24 veces superior al de 2022, y hasta agosto de este año, se han adjudicado 12 proyectos, triplicando los resultados obtenidos en 2023.

Solo en lo que va de 2024, ProInversión ha adjudicado US \$6,076 millones en proyectos de transporte, minería y electricidad. Entre los más destacados, están el Anillo Vial Periférico, el Terminal Portuario San Juan de Marcona, el Ferrocarril Huancayo-Huancavelica, los Grupos 1 y 2 del Plan de Transmisión, y la ampliación del proyecto minero de fosfatos de Bayóvar.

Se estima que al finalizar 2024, se habrán adjudicado 11 proyectos bajo los mecanismos de Asociaciones Público-Privadas (APPs) y Proyectos en Activos, con una inversión adicional de US\$2.9 mil millones. Entre los proyectos clave a adjudicar se encuentran la Longitudinal de la Sierra Tramo 4, los Grupos 3 y 4 del Plan de Transmisión, y la Operación y Mantenimiento del Nuevo Hospital de Emergencia Villa El Salvador.

Respecto a los proyectos en cartera, la meta para 2025 es adjudicar 24 proyectos de iniciativa estatal y privada bajo los mecanismos de APPs y Proyectos en Activos, con un valor superior a los US\$ 6,500 millones, en sectores como transporte, telecomunicaciones, minería, hidrocarburos, urbanismo, saneamiento, salud, educación e irrigación. Para 2026, se proyecta la adjudicación de 36 proyectos, con una inversión superior a los US\$9,100 millones.

Los resultados de los últimos dos años, junto con la promesa de ejecución de futuros proyectos, consolidan a Perú como un destino atractivo para los inversionistas privados en comparación con otros países de la región.

Adjudicaciones de APP y PA 2025 - 2026 POR TIPOS DE PROYECTOS

| SECTOR | Monto asociado (US\$ Millones) |
|----------------------------|-----------------------------------|
| Aeropuertos | 550 |
| Educación | 615 |
| Generación de suelo urbano | 767 |
| Hidrocarburos | 60 |
| Inmuebles | 194 |
| Irrigación | 2050 |
| Minería | 2000 |
| Puertos | 372 |
| Salud | 968 |
| Saneamiento | 2451 |
| Telecomunicaciones | 860 |
| Turismo | 220 |
| Viales | 4548 |
| TOTAL | 15 655 |



También se informó que las Declaratorias de Interés de la PTAR Chincha y el Proyecto El Algarrobo estaban próximas a emitirse, las cuales fueron efectivamente publicadas a finales de septiembre e inicios de octubre. También se mencionó la dificultad de adjudicar el Parque Industrial de Ancón y la PTAR Puerto Maldonado antes de fin de año, debido a la complejidad de ambos proyectos. No obstante, se reafirmó el compromiso de seguir impulsando los procesos de adjudicación.

PUERTOS, AEROPUERTOS Y CARRETERAS

ProInversión destacó el creciente interés en la infraestructura de transporte, con un enfoque en el desarrollo de más de 15 proyectos viales de rehabilitación y conservación para 2026. Estos proyectos beneficiarán a las regiones de Huánuco, Junín, Áncash, Cusco, Puno, Arequipa, Moquegua, Piura y la Provincia Constitucional del Callao.

Asimismo, se busca la adjudicación para la construcción de nuevos puertos en Chimbote y Pucallpa, considerados puntos clave para fortalecer el transporte marítimo y mejorar el flujo de mercancías. El Terminal Portuario de Chimbote es una iniciativa privada diseñada para optimizar el embarque y desembarque de carga, así como las operaciones relacionadas con el terminal. Por otro lado, el

proyecto del Nuevo Terminal Portuario de Pucallpa, una iniciativa estatal, tiene como objetivo beneficiar a más de 600 mil habitantes de la región, mejorando el transporte multimodal de la zona.

Además, en la cartera de proyectos destaca la adjudicación del Tercer Grupo de Aeropuertos, que incluye la operación y mantenimiento del Aeropuerto Internacional de Chinchero.



Fonte: Crissgail/Envato

RETOS Y OPORTUNIDADES PARA PROMOVER LA INVERSIÓN PRIVADA

Los participantes discutieron los desafíos que tanto ProInversión como los agentes del sector han enfrentado en el desarrollo de proyectos. Coincidieron en que el principal obstáculo actual es la falta de conocimiento especializado por parte de los funcionarios de las entidades públicas involucradas en la ejecución de los proyectos, lo que complica y retrasa su avance. A menudo, estos funcionarios no comprenden la diferencia entre la contratación pública tradicional y los mecanismos de promoción de la inversión privada (APPs, Proyectos en Activos, Obras por Impuestos), dos enfoques con finalidades y procedimientos distintos, lo cual dificulta la correcta ejecución de los proyectos.

En el encuentro, se concluyó que un contrato de concesión, a diferencia de los esquemas habituales de contratación, implica la prestación de un servicio y no solo el cumplimiento de una obligación específica, como la entrega de una obra

pública. Dado que tanto el inversionista como el Estado comparten los riesgos, es crucial estructurar un ecosistema sostenible que permita proteger el interés general a través de estándares de calidad, al mismo tiempo que garantice al sector privado la recuperación de su inversión. Para ello, es vital que las entidades públicas comprendan plenamente la naturaleza de estos contratos y no impongan barreras en su ejecución, ya que esto genera desconfianza entre los inversionistas.

Uno de los aspectos discutidos en relación con este tema, señalaron los participantes, se refleja en la etapa de supervisión, donde el supervisor, con una visión tradicional de la contratación pública, emite observaciones sin entender el propósito de ciertas modificaciones. Esto ha llevado a que muchas mejoras técnicas sean desestimadas, incluso cuando estas habrían mejorado significativamente la prestación del servicio.

Otro desafío que desalienta la inversión privada es la complejidad para obtener los permisos. Varias entidades dificultan la tramitación de los títulos habilitantes, lo que retrasa significativamente la ejecución de los proyectos y altera los riesgos asumidos por el inversionista.

Ante estos retos, durante el diálogo se subrayó la importancia de realizar modificaciones en los contratos de concesión, lo que aportaría el dinamismo necesario para los proyectos de inversión en infraestructura. Los participantes destacaron la necesidad de actualizar los contratos para adaptarse a las condiciones económicas cambiantes, señalando la importancia de que los acuerdos sean flexibles ante nuevas realidades y desafíos. Es esencial encontrar un equilibrio en el acuerdo con los inversionistas.



Para mitigar estos desafíos, ProInversión mencionó que está trabajando con el Ministerio de Economía y Finanzas en una propuesta normativa que otorgue facultades durante el desarrollo del contrato, con el fin de acompañar al inversionista también en la etapa de operación. Asimismo, ProInversión ha logrado destrabar aspectos críticos relacionados con los permisos en proyectos de saneamiento, lo que ha permitido que las PTAR se conviertan en proyectos rentables para los inversionistas.

Por su parte, los participantes destacaron la labor de ProInversión en su acercamiento al sector privado y en la capacitación de las entidades públicas, con el objetivo de mejorar la comprensión de los mecanismos de promoción de la inversión privada en infraestructura.



OBRAS POR IMPUESTOS (OXI)

Durante la discusión, ProInversión destacó los resultados obtenidos en la ejecución de proyectos bajo la modalidad de Obras por Impuestos (OXI), centrando su atención en los sectores de educación, salud, seguridad, transporte y saneamiento. Según el informe presentado, 2024 ha sido un año récord en adjudicaciones de OXI, con una inversión que supera los S/ 2.000 millones, una cifra que cuadruplica la de 2023 y establece un hito histórico en comparación con años anteriores en los que se utilizaba este mecanismo.

Una de las características innovadoras de esta modalidad es que facilita la colaboración entre los gobiernos regionales y locales con el sector privado, a través de un mecanismo de contratación pública que impulsa la inversión privada. Este enfoque ha permitido la creación de sólidas alianzas entre el sector privado y las entidades gubernamentales, con el objetivo de mejorar la prestación de servicios y garantizar una mejor calidad de vida para los ciudadanos.

CREACIÓN DEL MINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA

Finalmente, se destacó la propuesta de creación del Ministerio de Infraestructura, recientemente presentada como proyecto de ley para su debate en el Congreso de la República del Perú.

Según la exposición de motivos de la propuesta legislativa, hasta junio de 2024, 1,965 proyectos de inversión habían perdido su declaración de viabilidad a nivel nacional, y 372 habían caducado en cuanto a la vigencia de sus expedientes técnicos. Esta situación ha impulsado la propuesta, que responde a la necesidad de una gestión más eficiente en el sector, con el objetivo de agilizar la viabilidad y ejecución de los proyectos de inversión mediante la creación de una entidad dedicada exclusivamente a coordinar, planificar y ejecutar proyectos de infraestructura.

Una de las principales incertidumbres planteadas por el sector está relacionada a cuál será el rol definitivo de este nuevo ministerio en el desarrollo eficiente de los proyectos de infraestructura en el país, lo que aún permanece sin una respuesta clara.

Los miembros discutieron este tema y coincidieron en que, si bien la propuesta tiene una finalidad positiva para el sector, su implementación podría generar retrasos en los avances de la gestión de proyectos. Esto se debería a la delegación de facultades de las entidades públicas que serían objeto de fusión o transferencia, así como al aumento de presupuesto que implicaría su creación.





CUATRECASAS

Con más de 100 años de experiencia, seguimos fieles a nuestros distintivos y comprometidos con esta nueva era. Cuatrecasas es el resultado de todos aquellos que nos han acompañado a lo largo de los años, especialmente nuestros clientes y nuestro equipo.

Desde una visión sectorial y enfocada a cada tipo de negocio, acumulamos un profundo conocimiento y experiencia en el asesoramiento más sofisticado en todas las áreas del derecho de empresa.

MÁS INFORMACIÓN



GRI Club

Fundado en 1998 en Londres, GRI Club reúne actualmente a más de 18.000 ejecutivos senior en 100 países, que operan en los mercados de real estate, infraestructura y agronegocio.

El innovador modelo de discusiones de GRI Club permite la libre participación de todos los ejecutivos, fomentando el intercambio de experiencias y conocimientos, el networking y generación de negocios.

Los miembros del club también tienen a su disposición una plataforma exclusiva para ver más información sobre los ejecutivos y sus respectivas empresas, organizar reuniones y tener acceso sin restricciones a todo nuestro contenido.

MÁS INFORMACIÓN



MOISES CONA

Partner | Head of Infrastructure
moises.cona@griclub.org



GRI Club

— INFRASTRUCTURE



GRI Club Infra



GRI Club



@griclub.infra

griclub.org